



---

INSTITUTE FOR INTERNATIONAL LAW & HUMAN RIGHTS

---

عرض مقارنة لم عهد القانون الدولي وحقوق الإنسان  
حول تمثيل الأقليات في التشريعات الانتخابية

إعداد

معهد القانون الدولي وحقوق الإنسان

حزيران 2009

## موجز تنفيذي

ان تمثيل الأقليات في العملية السياسية أمر أساسي لقيام دولة ديمقراطية. يعترف القانون الدولي بالحق في الانتخاب بغض النظر عن العرق ، أو اللون ، أو الجنس ، أو اللغة ، أو الدين أو أي حالة أخرى على انه حق أساسي وعالمي. بالنسبة إلى الدول ذات التنوع السكاني الكبير ، مثل العراق ، يقوم النظام الانتخابي بدور حاسم في ضمان المشاركة والتمثيل بصورة فعالة.

من الشائع قيام الحكومات الديمقراطية باستخدام شكل من أشكال التمثيل النسبي (PR) في النظم الانتخابية لضمان تمثيل الأقليات في إطار العملية السياسية. تتباين نظم التمثيل النسبي في نوعها وفعاليتها من دولة إلى أخرى تبعاً لدرجة التنوع السكاني ودرجة استقلال مفوضية الانتخابات والإشراف عليها. فضلاً عن ذلك ، فإن العديد من النظم الديمقراطية ، وخاصة في مرحلة ما بعد الصراع أو في الدول التي جرى تمثيل الأقليات فيها بصورة غير متكاملة عبر التاريخ ، تستخدم نظم الحصص (كوتا) إضافة إلى نظم التمثيل النسبي حيث قد تكون نظم الحصص مشرعة أو طوعية ، وتقتضي تخصيص عدد معين من المقاعد ، أو مناصب ترشيح لأعضاء مجموعة معينة من الأقليات. يجري استخدام نظم الحصص في كثير من البلدان لضمان التمثيل العادل للمرأة داخل النظام السياسي.

تكفل المادة 20 من دستور العراق للمواطنين العراقيين ، رجالاً ونساءً ، الحق في التصويت وفي الانتخاب والترشح للمناصب، كما تنص المادة 14 من الدستور على ان جميع العراقيين متساوون أمام القانون . يجوز للحكومة العراقية ، من اجل ضمان تمثيل المشرعين والتشريعات لمصالح الشعب العراقي المتنوعة ، ان تأخذ بنظر الاعتبار استخدام نظام التمثيل النسبي أو مزيج من العديد من نظم التمثيل النسبي. فضلاً عن ذلك ، ومن اجل ضمان استمرار تمثيل المرأة في المناصب العامة ، يجوز للحكومة العراقية أن تأخذ بنظر الاعتبار مواصلة استخدام والإبقاء على نظام الحصص (الكوتا).

تتباين النظم الانتخابية وقدرتها على إدماج الأقليات في العملية السياسية على نحو كبير من بلد إلى آخر كما إن تصميم وتطبيق نظام معين في دولة معينة يتطلب دراسة متأنية لخيارات النظم وفهما شاملاً لجميع خصائص الأقليات.

تقدم هذه الورقة عرضاً موجزاً للنظم الانتخابية ، وآثارها ، وتفضيل البلد لنظام معين على سواه وتحليل مقارن للكفاءة النسبية لتلك النظم. كما وتتناول هذه الورقة أيضاً المشاركة السياسية للمرأة والأقليات الأخرى في العديد من الدول العربية والدول المتأسسة حديثاً، وتقدم نموذجاً لصيغة تشريعية في هذا السياق.

لمزيد من المعلومات أو التفاصيل بشأن أي من المواضيع المطروحة هنا ، يرجى الاتصال بمعهد القانون الدولي وحقوق الإنسان.

## أحكام الأقليات في التشريعات الانتخابية المحتويات

4	1. المقدمة
6	أ. حق التصويت
6	ب. الحق في إجراء انتخابات منظمة ونزيهة
6	ج. الحق في الترشيح لم نصب
6	2. وسائل تنفيذ تمثيل الأقليات
6	أ. نظم انتخابية
7	ب. الحصص
10	3. النظم الانتخابية
10	أ. نظم التمثيل النسبي
10	1. قائمة التمثيل النسبي (قائمة PR)
11	2. نظام تناسب العضوية المختلطة (MMP)
11	3. النظام المتوازي
11	4. الصوت الواحد غير القابل للتحويل (SNTV)
12	5. الصوت الواحد القابل للتحويل (STV)
12	ب. نظم الأغلبية - التعددية
12	1. الصوت البديل (للمركبات)
13	2. تصويت الكتلة (BV)
13	3. الفائز الأول (FPTP)
14	4. نظام الجولتين (TRS)
14	ج. مخطط مقارنة النظم الانتخابية الرئيسية
16	4. دراسات حالة بعض البلدان
16	أ. تمثيل ومشاركة المرأة
16	1. مصر
17	2. الأردن
17	3. جنوب أفريقيا
18	ب. تمثيل ومشاركة الأقليات الأخرى
18	أ. البوسنة والهرسك
20	ب. جنوب أفريقيا
20	ج. مصر
21	5. نموذج لصيغة تشريعية
21	أ. البوسنة والهرسك
23	ب. جنوب أفريقيا
25	ج. مصر

## 1. المقدمة

تنص المادة 25 من العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية (ICCPR) على ما يلي:  
يكون لكل مواطن، دون أي تمييز على أساس العرق ، أو اللون ، أو الجنس ، أو اللغة ، أو الدين ، أو الرأي  
سياسيا أو غير سياسي ، أو الأصل القومي أو الاجتماعي ، أو الثروة ، أو النسب ، أو غير ذلك من الأسباب  
الحقوق التالية ، التي يجب أن تتاح له فرصة التمتع بها :  
(أ) أن يشارك في إدارة الشؤون العامة، إما مباشرة وإما بواسطة ممثلين يتم اختيارهم بحرية،  
(ب) أن يُتَّخَب ويُتَّخَبَ، في انتخابات نزيهة تجرى دوريا بالاقتراع العام وعلى قدم المساواة بين الناخبين  
وبالتصويت السري، تضمن التعبير الحر عن إرادة الناخبين،  
(ج) أن تتاح له ، على قدم المساواة عموما مع سواه ، فرصة تقلد الوظائف العامة في بلده<sup>1</sup>.

يلزم العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية وغيره من المعاهدات والاتفاقيات الدولية<sup>2</sup> الدول بضمان  
حقوق الأشخاص المنتمين الى أقليات قومية أو إثنية في المشاركة في الحياة العامة . إن الخيار الأفضل هو أن  
يكفل الدستور هذا الحق إلا أن الخيار الأكثر فعالية هو ان تدعم هذا الحق أشكال أخرى من التشريعات أيضا<sup>3</sup>.

ان ضمان حقوق الأفراد أو المنظمات في المشاركة في الانتخابات هو مسألة ضرورية لترسيخ وتطوير  
الديمقراطية. تشمل هذه الحقوق الحق في تشكيل الجمعيات السياسية أو غيرها ، الحملة الانتخابية ، والترشيح  
للمناصب العامة والانتخاب بينما تتسع الحقوق المكفولة لتتعدى حقوق الناخب الفرد لتشمل حقوق الأحزاب  
السياسية والتجمعات الأخرى في الحصول على دعم والقيام بالحملة الانتخابية<sup>4</sup>.

تشمل هذه الحقوق على وجه التحديد ما يلي :

<sup>1</sup> العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية (CCPR) ، المادة 25 ، متوفر على الموقع:  
[http://www.unhcr.ch/html/menu3/b/a\\_ccpr.htm](http://www.unhcr.ch/html/menu3/b/a_ccpr.htm)  
كانت آخر زيارة للموقع الإلكتروني بتاريخ 1 حزيران 2009

<sup>2</sup> انظر بصورة عامة : اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز العنصري (CERD)، (المادة 2) ؛ إعلان الأمم المتحدة بشأن حقوق الأشخاص المنتمين  
الى أقليات وطنية أو عرقية أو دينية أو لغوية (المادة 2) ؛ إطار اتفاقية مجلس أوروبا لحماية الأقليات القومية (المادة 15).

<sup>3</sup> انظر بصورة عامة: تضمين إعلان حقوق الإنسان لعام 1789 في الدستور الفرنسي في ديباجة الدستور ؛ الحقوق الأساسية في المواد من 1 إلى 19 من  
الدستور الألماني ؛ تعديلات من أول إلى عاشر و من الثالث عشر إلى الخامس عشر ، والتاسع عشر ، والرابع والعشرون و السادس والعشرون من الدستور  
الأمريكي ؛ الميثاق الكندي للحقوق والحريات ، الذي يشكل الجزء الأول من قانون الدستور الكندي ؛ الأهداف الوطنية والمبادئ والالتزامات الاجتماعية  
الأساسية في دستور بابوا غينيا الجديدة ؛ الحقوق الأساسية الواردة في الباب الثالث من الدستور الهندي ؛ للكسمبورغيين وحقوقهم ، في الفصل الثاني من  
دستور لوكسمبورج ؛ الحقوق الأساسية في المواد من 1 إلى 11 من الدستور الإيطالي ؛ الحقوق الأساسية الواردة في الفصل 1 من الدستور الهولندي ؛  
المواد 40-44 من الدستور الأيرلندي ؛ الفصل 2 من صك الحكم في السويد ؛ الجزء الأول من الدستور الإسباني ؛ المادة (8) والفصل الثاني عشر من  
الدستور الهنغاري ؛ الخ....

<sup>4</sup> منظمة الأمن والتعاون في أوروبا ، مكتب المؤسسات الديمقراطية وحقوق الإنسان. "مبادئ توجيهية لمساعدة الأقليات القومية على المشاركة في العملية  
الانتخابية" (16) ، (2003) ، "المبادئ التوجيهية للمنظمة" متوفرة على:

- حق الانتخاب ، وعلى وجه الخصوص ، الحق في الاقتراع السري ؛
- الحق في اجراء انتخابات منتظمة ونزيهة ؛
- الحق في الترشيح لمنصب عام ؛
- حرية تشكيل الجمعيات ؛
- حرية التجمع ؛
- حرية التعبير<sup>5</sup>؛

يجب مراقبة أي قيود مفروضة على هذه الحقوق في دستور أو تشريعات الدولة بدقة وعناية لضمان أنها لا تشكل انتهاكا للمعايير الدولية. قد تشمل القيود ما يلي :

- فرض شرط اللغة لشغل منصب عام ؛
- متطلبات مفردة غير ضرورية لتسجيل الأحزاب السياسية ؛
- متطلبات توزيع المقاعد التي قد ترغم الأحزاب أو المرشحين على الترشيح في عدد محدد من الأقاليم أو المناطق ، أو حتى إجبارهم على الحصول على منصب في كل إقليم إذا كان ذلك قد يؤدي إلى التمييز ضد الأقليات القومية<sup>6</sup>؛

ينبغي لمصممي التشريع الانتخابي في الدول التي تمر بمرحلة انتقالية أو مرحلة ما بعد الصراع أن يأخذوا في الحسبان:

- توفر الفهم الواضح لوضع جميع الطوائف ، وعلى وجه الخصوص الجماعات العرقية والقومية والدينية واللغوية ، بما في ذلك عددهم والهيكل العددي والانتشار الجغرافي للأقليات ومستويات الأمية في الدولة وجوانب أخرى محددة ؛
- تصميم النظم وفقا للاحتياجات الخاصة للمجتمع ، وبضمنها الأقليات ؛
- تجنب إجبار الناخبين والمنتخبين على الاندماج في هويات محددة سلفا ؛
- اعتماد إجراءات خاصة ، عند الضرورة ، لضمان تمثيل عادل لنساء الأقليات<sup>7</sup> ؛

تكفل المادة 20 من الدستور العراقي للمواطنين العراقيين ، الذكور والإناث ، الحق في التصويت والانتخاب والترشح للمناصب<sup>8</sup>.

<sup>5</sup> المرجع نفسه

<sup>6</sup> المرجع نفسه ، 17.

<sup>7</sup> أندرو رينولدز "النظم الانتخابية والمشاركة ، وحماية الأقليات ، " المجموعة الدولية لحقوق الأقليات ، 2 ، (2006) ، متوفرة على:

<http://aceproject.org/ero-en/topics/electoral-systems/Electoral%20Systems%20and%20the%20Protection%20and%20Participation%20of%20Minorities.pdf/view?searchterm=Electoral%20systems%20and%20the%20protection%20and%20participation%20of%20minorities>

<sup>8</sup> الدستور العراقي ، المادة 20 ، متوفر على:

[http://74.125.95.132/search?q=cache:TTSIFwGDEp8J:www.uniraq.org/documents/iraqi\\_constitution.pdf+iraq+constitution&cd=3&hl=en&ct=clnk&gl=us](http://74.125.95.132/search?q=cache:TTSIFwGDEp8J:www.uniraq.org/documents/iraqi_constitution.pdf+iraq+constitution&cd=3&hl=en&ct=clnk&gl=us)

## أ. حق التصويت

ينبغي على الدول أن تختار بعناية الصيغة المستخدمة في وضع التشريعات المتعلقة بحق الأقليات القومية أو الإثنية في التصويت في الانتخابات لمنع احتمالات التمييز ضد البدون من غير المواطنين والسكان الرحل . في حالة تحديد الدساتير للمواطنة بأقتصارها على مجموعة إثنية - مما يجعل من العسير إداريا على الشخص ان يصبح مواطنا - فان حقوق الأقليات في التصويت قد تتعرض للتقييد عندئذ . فضلا عن ذلك ، وحيثما يكون الحق في التصويت مقتصرأ على الإقامة ضمن حدود الدوائر الانتخابية ، فإن قدرة البدو الرحل على ممارسة حقهم تتعرض للأعاقة<sup>9</sup> .

## ب. الحق في إجراء انتخابات منتظمة ونزيهة

يجب أن تكون الانتخابات منتظمة وتعقد على فترات معقولة . تكفل معظم الدساتير إجراء الانتخابات في فترة تتراوح بين عامين إلى خمسة أعوام كما أن الحق في الاقتراع السري مسألة أساسية لتحقيق انتخابات نزيهة وتتمتع بأهمية خاصة في الدول ذات المجتمعات الهجينة . يجب ألا تكون الانتخابات نزيهة فحسب بل ويجب أيضا أن يتم الأيمان بعادتها ، ولا سيما في المجتمعات التي تعاني من التوترات العرقية أو مستويات عالية من انعدام الثقة بين الجماعات العرقية.

## ج. الحق في الترشيح لمنصب

ينبغي دراسة القيود المفروضة على الحق في الترشح للمناصب بعناية لضمان عدم إعاقة الأفراد المنتمين الى أقليات قومية عن ممارسة هذا الحق، كما يجب وضع تشريعات للغة من اجل ممارسة المؤسسات العامة لأعمالها، ولكن لا ينبغي أن تكون اللغة من بين المؤهلات المطلوبة.

## 2. وسائل تنفيذ تمثيل الأقليات

### أ. نظم انتخابية

ان نظم التمثيل النسبي (PR) مستخدمة بصورة كبيرة في معظم البلدان الديمقراطية لضمان ،على الاقل، نوع من تمثيل الأقليات في العملية السياسية . تعتمد فعالية تلك النظم على مدى تباين الاختلافات العرقية والدينية والثقافية وما إذا كانت قد أدت أو لم تؤد إلى التوتر و / أو الانقسامات داخل المجتمع . ستجد في الفصل التالي تحليلات عميقة لنظم التمثيل النسبي مقابل نظم التعددية الأغلبية ( "الفائز يأخذ كل شيء" ) .

كانت آخر زيارة للموقع الإلكتروني بتاريخ 26 أيار 2009).  
<sup>9</sup> منظمة الأمن والتعاون الأوربي (OSCE) ، المبادئ التوجيهية ، (17).

## ب. الحصص (الكوتات)<sup>10</sup>

الحصة أو ( الكوتة) هي قاعدة توزيعية تُخصِّص حصصاً حيث يتم توزيع المقاعد السياسية وفقاً لصيغة معينة . بصورة عامة ، يجري استخدام نظام الحصص لتمثيل الأقليات في الدول التي قد يسبب التوزيع غير المنتظم للمقاعد فيها اختلالات وعدم مساواة غير مقصودة ، بأعتباره شكلاً من أشكال التمييز الإيجابي أو العمل الإيجابي.

في حالة الأقليات القومية أو الإثنية ، يمكن ان تكون الاختلالات وعدم المساواة عاملاً على درجة عالية من الخطورة لزعة الاستقرار في المجتمع في حالة قيام أقلية معينة بالطعن في شرعية النظام السياسي، وفي هذه الحالة فإن استخدام الحصص سيسعى الى تحقيق وصول متساو ومتوازن إلى السلطة السياسية.

تُعد الحصص الإقليمية من بين أكثر الحصص إستعمالاً على نحو شائع حيث توزع المقاعد البرلمانية على ممثلي جميع مناطق البلد ، ليس فقط وفقاً لحصصهم من عدد السكان ، ولكن أيضاً عبر منح مقاعد غير متناسبة لمناطق معينة عن سواها من المناطق الأخرى . إن التمثيل الزائد لبعض المناطق هو لمصلحة الأقليات التي تتركز في تلك الأجزاء من البلاد.

يستخدم نظام المقاعد المحجوزة أيضاً نظام الحصص على نطاق واسع ويضمن تمثيل الأقليات في السلطة التشريعية عن طريق ضمان حصة معينة من المقاعد البرلمانية للمرشحين الذين يمثلون جماعة أو جماعات أقلية. (لاحظ ان الهوية القانونية والاعتراف بجماعات الأقليات يشكل جانباً أساسياً من هذا النظام ). كثيراً ما يتم انتخاب الممثلين عن تلك المقاعد المحجوزة بنفس الطريقة التي يتم فيها انتخاب غيرهم من الممثلين ، ولكن في بعض الدول ، فإن أعضاء تلك الأقليات هم الوحيدون المخولون بحق التصويت لمرشحيهم.

بالإضافة إلى المساعدة في خلق نظام سياسي متوازن على نحو أكبر في المناطق التي يتم فيها تمثيل مجموعات الأقليات ، فإن نظام الحصص يعمل أيضاً على زيادة مشاركة وتمثيل المرأة في العملية السياسية . ان الحجج الرئيسية الثلاثة الكامنة وراء المطالبة بنظام الحصص لزيادة تمثيل المرأة هي كما يلي:

- تمثل النساء (أكثر من) نصف عدد السكان ، وبالتالي فلها الحق في نصف المقاعد (حجة العدالة) ؛
- تمتلك المرأة تجارباً مختلفة (ذات بنية بيولوجية أو اجتماعية) ولهذا ينبغي أن تكون ممثلة (حجة التجربة) ؛
- للمرأة والرجل مصالح متضاربة جزئياً ، وبالتالي لا يمكن للرجل أن يمثل المرأة (حجة مصلحة الجماعة)<sup>11</sup> .

<sup>10</sup> شبكة المعرفة الانتخابية ، الحصص المقننة للأقليات القومية ، متوفرة على:

<http://aceproject.org/ace-en/topics/pc/pca/pca03/pca03b/default/?searchterm=minority%20provisions>

(كانت آخر زيارة للموقع الإلكتروني بتاريخ 1 حزيران 2009).

<sup>11</sup> شبكة المعرفة الانتخابية ، الحصص المقننة لتمثيل النساء، متوفرة على:

<http://aceproject.org/ace-en/topics/pc/pca/pca03/pca03a>

(كانت آخر زيارة للموقع الإلكتروني بتاريخ 1 حزيران 2009).

يمكن أن تكون الحصص على ثلاثة أنواع: الحصة الدستورية (التي يقضي بها الدستور)، وحصص القانون الانتخابي (التي يحددها القانون الانتخابي)، وحصص الحزب الطوعية التي تعتمد عليها وتنفذها الأحزاب السياسية على نحو فردي. إن الحصتان في النوعين الأول والثاني مقننة، في حين أن الحصة في النوع الثالث غير مقننة<sup>12</sup>.

يمكننا تحديد المتطلبات التالية للحصص:

■ حصص لمجموعة من المرشحين المحتملين: مصممة من أجل فتح الإمكانيات أمام لجان اختيار الحزب أو الناخبين في الانتخابات التمهيدية لاختيار المرشحين من بين مجموعة من المرشحين أكثر تنوعاً مما هو متعارف عليه في العادة. إن "القائمة الحصرية للمرأة" هي أحد سبل توسيع نطاق مجموعة المرشحين المحتملين؛

■ حصص للمرشحين / قوائم المرشحين: هي الحصص المقننة الأكثر شيوعاً حيث يتم تخصيص عدد ثابت أو نسبة مئوية ثابتة من الأماكن على قوائم المرشحين أو على العدد الكلي للمرشحين للأشخاص الذين ينتمون إلى مجموعة مستهدفة من قبل نظام الحصص. من أجل أن يكون هذا النوع من الحصص فعالاً بصورة أكبر فإنه غالباً ما يقترن بمعايير التنسيب حيث لا يتم وعد الفئات المحرومة بالترشيح ولكن أيضاً بالترشيح إلى المقاعد "الفائزة"، ويُطلق على تلك الحصص أحياناً اسم "الحصص المضاعفة". توجد حصص قوائم المرشحين في معظم الأحيان في نظم التمثيل النسبي وغالباً ما تكون جزءاً من قوانين الانتخابات أو الأحزاب السياسية. ومن الأمثلة على ذلك هو النظام المعروف باسم "السحاب"، حيث يكون كل مرشح ثاني أو ثالث على القائمة امرأة.

■ حصص للممثلين المنتخبين: تستهدف نتائج الانتخابات، وكثيراً ما يطلق عليها "المقاعد المحجوزة" وذلك لأن عدد معين أو نسبة مئوية معينة من المقاعد في السلطة التشريعية الوطنية أو شبه الوطنية مخصصة للأشخاص المنتمين إلى المجموعات غير الممثلة. إن هذا النوع من الحصة هو الأكثر شيوعاً في النظم الانتخابية ذات الأغلبية، وكثيراً ما تكون مكفولة في الدستور، مما يؤكد على الجهود الحثيثة التي تبذلها الدولة لتعزيز تمثيل الأقليات<sup>13</sup>.

تعتمد فعالية نظام الحصص في تحقيق التمثيل العادل على التنفيذ الصحي لنظام وآلية التنفيذ والعقوبات المفروضة على عدم الامتثال للتنفيذ، كما إن دعم الأحزاب السياسية الرئيسية والجمهور أو عدم دعمه للحصة له تأثير على الامتثال للتنفيذ أيضاً<sup>14</sup>.

غالباً ما يكون تنفيذ نظام الحصص أسهل في النظام السياسي الجديد مقارنة بالنظام السياسي القديم حيث يشغل المقاعد شاغليها الحاليين. يُعد فرض عقوبات ذو أهمية ح يوية للامتثال لتشريع نظام الحصص. ومن أجل أن تكون العقوبات فعالة، فيجب أن تكون (أ) ملائمة - تتعلق بالانتخابات أو أداء الحزب السياسي؛ (ب) فعالة -

<sup>12</sup> شبكة المعرفة الانتخابية، الحصص المقننة، متوفرة على:

<http://aceproject.org/ace-en/topics/pc/pca/pca03/default/?searchterm=legislated%20quotas>

(كانت آخر زيارة للموقع الإلكتروني بتاريخ 1 حزيران 2009).

<sup>13</sup> المرجع نفسه.

<sup>14</sup> المرجع نفسه.



تكون ردعا جديا لغير الممثلين ؛ (ج) معقولة - عقوبات إدارية وليست جنائية )، كما ان من المهم أيضا وجود هيئة محددة ومستقلة (مثل هيئة إدارة الانتخابات) يباط بها تنفيذ القانون وتوفير ما يكفي من الموارد البشرية والمالية لها للقيام بذلك<sup>15</sup>.

### مزايا وعيوب الحصص المقننة (LQs) <sup>16</sup>

العيوب	المزايا
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ الحصص المقننة يمكن أن تعتبر تمييزية من جانب مجموعات الغالبية وتولد الاستياء.</li> <li>▪ الحصص المقننة قد تؤدي إلى تصور يقلل من أهمية السلطة التشريعية المختصة ، فضلا عن عدم الثقة بين المجموعات العرقية.</li> <li>▪ المنتخبين من خلال الحصص المقننة قد لا يحظون باحترام كاف فضلا عن أفتقارهم لسلطة حقيقية وينظر إليهم على أنهم ليسوا كفؤين على قدم المساواة مع معظم نظرائهم من الأغلبية.</li> <li>▪ الحصص المقننة يمكن النظر إليها على أنها تسلب الناخبين حرية الاختيار.</li> <li>▪ الحصص المقننة، وخاصة تلك التي ينص عليها الدستور ، من الصعب إنفاذها إذ تتطلب تأييد الأغلبية حيث يكون الخلل موجود مسبقا.</li> <li>▪ الحصص المقننة يمكن أن تكون سقفا أعلى لمشاركة الأقليات بدلا من أن تكون أرضية منخفضة . في الواقع يمكن أن تعوق الأقليات عن تحقيق تمثيل أكثر توازنا.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ الحصص ، سواء كانت مقننة أو طوعية، هي أنجع السبل لتحقيق تمثيل أكثر توازنا.</li> <li>▪ التمثيل الأكثر توازنا يمكن أن يزيد من دعم الأقليات للنظام السياسي عامة والاستقرار السياسي.</li> <li>▪ الحصص المقننة يمكن أن تبطل سيطرة قيادة حزب المحافظين التي تهيمن عليها النخبة الاجتماعية التي غالبا ما ينظر إليها على أنها العقبة الرئيسية التي تحول دون ترشيح مرشحي الأقليات.</li> <li>▪ الممثلين المنتخبين يكونون بمثابة قدوة للشباب مما يؤدي إلى الثقة في العملية السياسية.</li> <li>▪ تُشرك الحصص المقننة الأحزاب السياسية في العثور على مرشحين مناسبين ومتنوعين.</li> <li>▪ الحصص المقننة ليست تمييزية ولكنها تعوض عن التمييز القائم سلفا.</li> <li>▪ تفتح الحصص الناخبين فرصة لانتخاب مرشحين من مجموعة أكثر تنوعا بدلا من أن تحد من حرية الاختيار.</li> </ul>

<sup>15</sup> المرجع نفسه.

<sup>16</sup> شبكة المعرفة الانتخابية: (ACE) مزايا وعيوب الحصص المقننة في تمثيل الأقليات، متوفر على:

<http://aceproject.org/ace-en/topics/pc/pca/pca03/pca03b/pca03b1>

(كانت آخر زيارة للموقع الإلكتروني بتاريخ 1 حزيران 2009).

### 3. النظم الانتخابية<sup>17</sup>

تُستخدم نظم التمثيل النسبي (PR) في كثير من الأنظمة الديمقراطية في العالم مثل : ألمانيا والسويد وسويسرا وبلجيكا و الدنمارك وهولندا واليونان واسبانيا والنمسا واستراليا والمكسيك والبرتغال واليابان وروسيا وإيطاليا وإيرلندا وإسرائيل وبولندا والمجر ونيوزيلندا وأيسلندا والبرازيل وكوستاريكا ونيكاراغوا والنرويج وفنلندا ، وفنزويلا وغيرها من البلدان<sup>18</sup> من أجل ضمان الحصول على أكبر نسبة تمثيل للأقليات داخل الحكومة والتي من غير المرجح ان تحصل عليها الأقليات في ظل نظام مختلف. تستخدم الدول الديمقراطية الأخرى ، بما فيها كندا والمملكة المتحدة والولايات المتحدة والهند نظم " الفائز يأخذ كل شيء" أو الأغلبية التعددية .

#### أ. نظم التمثيل النسبي :

##### 1. قائمة التمثيل النسبي (قائمة PR)

وفقا لهذا النظام ، تقدم الأحزاب قوائم المرشحين للناخبين ويتم منح الأصوات للحزب و تحصل الأحزاب على مقاعد تتناسب مع نصيبها الكلي من الاصوات على المستوى الوطني . على سبيل المثال : اذا فاز الحزب ب 20% من الأصوات فسيستحق 20 % من المقاعد . في هذا النظام يكون ممثلي ثقافات الأقليات / الجماعات والنساء أكثر أنتخابا . تبين نتائج الانتخابات في الدول الديمقراطية الجديدة مثل جنوب افريقيا واندونيسيا وسيراليون أن قائمة التمثيل النسبي تسمح للأحزاب بطرح قوائم مرشحين متعددي الأجناس والأعراق ، فمثلا كان في الجمعية الوطنية لجنوب افريقيا ،المُنتخبة في عام 1994 ، 52 % من السود (مختلطي الأعراق ) ، و 32% من البيض ، و 7 % من الملونين و 8 % من الهنود ، كما ان البرلمان الناميبي بالمثل متنوع . لقد تعرضت قائمة التمثيل النسبي، من ناحية اخرى ، إلى الانتقاد بسبب تحطيمها لعلاقة الناخبين بتمثيلهم عندما يتم تخصيص المقاعد في منطقة أقلية واحدة ، كما حدث في ناميبيا أو إسرائيل . في حالة القوائم المغلقة ، يُحرم الناخبون من فرصة اختيار الأشخاص الذين سيمثلون مصالحهم ، كما لا يمكنهم بسهولة رفض فرد ممثل إذا شعروا أنه أو انها ضعيفة الاداء في منصبها<sup>19</sup>. تستخدم جنوب افريقيا وهولندا نظام التمثيل النسبي.

<sup>17</sup> أ. رينولدز ، النص السابق الملحق بالملاحظتين 8-9 .

<sup>18</sup> انظر مركز الاقتراع والديمقراطية ، ما هو التمثيل النسبي؟ ، متوفر على :

<http://www.worldpolicy.org/projects/globalrights/democracy/abcs.html>

كانت آخر زيارة للموقع الإلكتروني بتاريخ 22 أيار (2009) ، وانظر أيضا مكتبة التمثيل النسبي ، نظم التصويت في التمثيل النسبي ، متوفر على :

<http://www.mtholyoke.edu/acad/polit/damy/BeginningReading/PRsystems.htm>

كانت آخر زيارة للموقع الإلكتروني بتاريخ 22 حزيران (2009).  
<sup>19</sup> . المرجع نفسه

## 2. نظام تناسب العضوية المختلطة

يجمع كل من النظم المذكورة في القسم ب من ثالثاً أدناه مع نظم قائمة التمثيل النسبي حيث يتم تعويض الأخيرة عن أي عدم تناسب يصدر عن نتائج مقاعد الدائرة الانتخابية، فعلى سبيل المثال : إذا فاز الحزب في 10% من الاصوات على المستوى الوطني وليس بمقاعد الفائز الأول المذكور في القسم ب من ثالثاً أدناه ، فإنه سيمنح ما يكفي من مقاعد القائمة ليحصل على حصة التجمع البالغة 10% . من البلدان التي تستخدم هذا النظام ليسوتو ونيوزيلندا وألبانيا وألمانيا والمكسيك وإيطاليا والمجر وفنزويلا . يضمن هذا النظام ارتباط الممثلين المنتخبين بالمناطق الجغرافية ، إلا انه مع ذلك ، وبما ان لناخين صوتيين اثنين - واحد للحزب والثاني لممثلهم المحلي - فإنه لن يكون مفهوما دائما أن التصويت للممثل المحلي هو أقل أهمية من التصويت للحزب في تحديد التوزيع الكلي للمقاعد في المجلس التشريعي . فضلا عن ذلك ذلك ، فقد يتم تشكيل فئتين من المرشحين - مجموعة مسؤولة عن ومرتبطة بالدائرة الانتخابية ، وأخرى من قائمة الحزب القومي ومن دون روابط جغرافية ومرتبطة بالحزب.

## 3. النظام الموازي

ان النظام الموازي مماثل لنظام تناسب العضوية المختلطة الذي يجمع بين الدائرة وقائمة التمثيل النسبي في الانتخابات. ففي هذه الحالة لا تعوض مقاعد التمثيل النسبي عن أي عدم تناسب ناشئ عن انتخابات الدائرة ونتيجة لذلك يكون نصف النظام الانتخابي منفصلين.

أن إحدى مزايا هذا النظام هي أن عندما يكون هناك ما يكفي من مقاعد التمثيل النسبي ، فإن من الممكن منح أحزاب الأقليات الصغيرة التي لم تنجح في انتخابات الأغلبية / التعددية مقاعد فائزة في التوزيع النسبي وذلك كمكافأة لها على أصواتها.

من الناحية النظرية فإن النظام الموازي يعمل على تفنيت النظام الحزبي بصورة اقل من التمثيل النسبي في النظام الانتخابي. من مساوئ هذا النظام احتمالية إنشاء فئتين من الممثلين وفشله في ضمان التناسبية الكلية إذ قد يستمر حرمان بعض الأحزاب من التمثيل على الرغم من فوزها بأعداد كبيرة من الأصوات . فضلا عن ذلك فإن النظم الموازية معقدة نسبيا ، ويمكن أن تترك الناخبين مشوشين فيما يتعلق بطبيعة وعمل النظام الانتخابي . تستخدم روسيا وباكس تان وتونس وأذربيجان وأرمينيا وطاجيكستان والسنغال وبلدان أخرى كثيرة النظام الموازي.

## 4. الصوت الواحد غير القابل للتحويل (SNTV)

يعني هذا النظام التصويت المتعدد في مناطق متعددة. يكون للناخب صوت واحد فقط مع وجود أكثر من ممثل واحد يتم انتخابه في الدائرة الانتخابية ويحصل المرشحون على المقاعد عند حصولهم على أعلى مجموع للأصوات. يمكن أن يسمح نظام الصوت الواحد غير القابل للتحويل بتمثيل الأقليات على نحو أفضل مما قد تسمح به نظم الأغلبية التعددية. كلما كان عدد المقاعد في الدوائر الانتخابية أكبر، كلما أصبح النظام أكثر تناسبا. لقد أتاح هذا النظام عند استخدامه في الأردن انتخاب عدد من المرشحين المعروفين المؤيدين للملكية وغير

المنتمين إلى حزب. يتمثل الجانب السليبي لهذا النظام بلبن الأحزاب الصغيرة التي تتبعثر أصواتها على نطاق واسع قد لا تحصل على أي مقاعد ، بينما يمكن للأحزاب الكبرى ان تحصل على زيادة فعلية في المقاعد<sup>20</sup>. تستخدم أفغانستان واليابان والأردن نظام الصوت الواحد غير القابل للتحويل.

## 5. الصوت الواحد القابل للتحويل (STV)

ويعني هذا تفضيل التصويت في مناطق متعددة الأعضاء من أجل ترتيب تسلسل المرشحين على بطاقة الاقتراع من قبل الناخبين. يتعين على المرشحين ، من أجل الحصول على مقعد ، ان يتجاوزوا حصة (كوتة) الأصوات ذات الأفضلية الأولى. يتم إعادة توزيع تفضيلات الناخبين على قوائم المرشحين التالية ، بعد ان يتم استبعاد المرشح الفاشل أو إذا امتلك مرشح منتخب فائضا من الأصوات. يعد هذا النظام ، ربما ، الأكثر تعقيدا من بين جميع النظم الانتخابية ، إذ يسمح ل ناخبين بالاختيار بين الأحزاب و المرشحين ضمن القوائم الحزبية، وتتمتع النتائج النهائية بدرجة معقولة من التناسب تتعلق بالصلة الجغرافية بين الناخب والممثل أيضا . إلا أن هذا النظام يتعرض في بعض الأحيان للانتقاد على أساس أن تصويت التفضيل غير مألوف في كثير من المجتمعات ويتطلب ، على الأقل ، قدرأ من القراءة والكتابة والحساب. فضلا عن إن تفاصيل هذا النظام معقدة جدا مما يشكل عيب آخر. حيث ورد هذا بوصفه أحد الأسباب التي جعلت استونيا تقرر التخلي عن هذا النظام بعد أول انتخابات فيها ، إذ يتطلب النظام إعادة حساب فائض الأصوات على نحو مستمر؛ فضلا عن ضرورة القيام بعملية عد الأصوات في مراكز العد ، بدلا من مراكز الاقتراع . ان نزاهة الانتخابات مسألة بالغة الأهمية مما قد يجعل من عملية عد الأصوات في مراكز الاقتراع الفعلية ضرورة لضمان شرعية الانتخابات<sup>21</sup>. تستخدم مالطا وأيرلندا الشمالية نظام الصوت الواحد القابل للتحويل.

## ب. نظم الاغلبية التعددية :

### 1. التصويت البديل (AV)

إن هذا النظام يعني تفضيل التصويت في المناطق ذات العضو الواحد حيث يرتب الناخبون تسلسل المرشحين باستخدام الأرقام. إذا لم يحصل أي مرشح على الأغلبية المطلقة (أي 50% + 1 ) فيتم إعادة توزيع الأصوات إلى ان يجمع احد المرشحين أكثر من 50% من الأصوات التي جرى الأدلاء بها . من مزايا هذا النظام أنه يجعل من الممكن تجميع أصوات العديد من المرشحين على الرغم من تباينها وذلك لأمكانية تجميع مصالحها المشتركة للفوز بالتمثيل . يتيح هذا النظام أيضا لمؤيدي المرشحين الذين من غير المرجح ان يتم ان تخابهم التأثير على انتخاب مرشح رئيسي عبر تفضيلاتهم الثانية واللاحقة. ولهذا السبب ، يقول البعض أن هذا هو النظام الأفضل لتعزيز الاتجاه الوسط في السياسية. من ناحية اخرى ، تتمثل عيوب هذا النظام في انه : يتطلب وجود درجة معقولة من القراءة والكتابة والحساب لاستخدامه على نحو فعال ، فضلا عن انه كثيرا ما يمكن أن تسفر

<sup>20</sup> . المرجع نفسه

<sup>21</sup> . المرجع نفسه

عنه نتائج غير متناسبة لأنه يعمل في المناطق ذات العضو الواحد<sup>22</sup>. تستخدم أستراليا وفيجي نظام التصويت البديل

## 2. تصويت الكتلة (BV)

يشير هذا النظام إلى التصويت المتعدد في مناطق متعددة الأعضاء مما يعنى امتلاك الناخبين لعدد من الأصوات يساوي عدد المرشحين الذين سيتم انتخابهم ، فإذا كان هناك ، مثلا ، أربعة مرشحين يجري انتخابهم فإن لكل ناخب أربعة أصوات و يفوز المرشحون الذين يحصلون على أعلى مجموع للأصوات بالمقاعد . تشمل مزايا تصويت الكتلة احتفاظها بقدرة الناخبين على التصويت لمرشحين أفراد ، وسماحها بتغطية مناطق جغرافية معقولة الحجم ، ومع ذلك ، يمكن أن يكون لها تأثير لا يمكن التنبؤ به وغير مرغوب فيه على نتائج الانتخابات . فعلى سبيل المثال ، عندما يدلي الناخبون بأصواتهم لمرشحين من حزب واحد ، فإن هذا النظام يؤدي إلى عدم تناسب كبير ، ويحدث هذا على الأرجح وبصورة خاصة عندما تُسَمَّى الأحزاب مرشحا لكل شاغر ، وتشجع الناخبين على تأييد كل عضو في قائمة المرشحين. في موريشيوس في عامي 1982 و 1995 ، على سبيل المثال ، حصل حزب المعارضة على كل مقعد في المجلس التشريعي بنسبة 64 % و 65% من الأصوات فقط، على التوالي، ولقد خلق هذا صعوبات شديدة في تحقيق أداء فعال للنظام برلماني يقوم على مفاهيم الحكومة والمعارضة<sup>23</sup>. تستخدم لبنان وسنغافورة نظام تصويت الكتلة.

## 3. الفائز الأول (FPTP)

يُعرف هذا النظام بلقبه تصويت تعددي في منطقة العضو الواحد : صوت واحد لمرشح في دائرة انتخابية واحدة. ان المرشح الفائز هو الذي يحصل على أصوات أكثر من أي مرشح آخر ، ولكن ليس بالضرورة على أغلبية الأصوات. يحظى هذا النظام بالقبول لبساطته وميله إلى صنع فائزين ممثلين لمناطق جغرافية محددة. إلا أن العيب الرئيسي فيه ، مع ذلك ، هو أنه يستبعد الأقليات / الأحزاب الصغيرة من التمثيل 'العادل' ، بمعنى أن الحزب الذي يفوز ، على سبيل المثال، بما يقارب من 10% من الأصوات سيفوز ب 10% من المقاعد التشريعية. في الانتخابات الاتحادية لعام 1993 في كندا حصل المحافظون التقدميون على 16% من الأصوات ، ولكن فقط 0.7% من المقاعد ، وفي الانتخابات العامة التي جرت عام 1998 في ليسوتو فاز حزب باسوتو الوطني بنسبة 24% من الأصوات ، ولكن فقط 1% من المقاعد. هذا هو النمط الذي يتكرر مرة تلو الأخرى في إطار هذا النظام<sup>24</sup>. تستخدم بلدان مثل ماليزيا والمملكة المتحدة هذا النظام.

<sup>22</sup> رينولدز ، أ ، رايلي ، ب ، بالاشتراك مع اليس ، أ ، "الدليل الجديد لتصميم النظم الانتخابية الصادر عن المعهد الدولي للديمقراطية والمساعدة الانتخابية (IDEA) " استكهولم ، المعهد الدولي للديمقراطية والمساعدة الانتخابية (2005) متوفر على:

<http://www.idea.int/publications/esd/>.

<sup>23</sup> المرجع نفسه

<sup>24</sup> المرجع نفسه

#### 4. نظام الجولتين (TRS)

يعني : تعدد التصويت في منطقة العضو الواحد . إذا لم يحصل أي مرشح على أغلبية مطلقة من الأصوات (50% +1) في الانتخابات الأولى ، فيجري عقد الجولة الثانية ( نظام الاستمرار). يمكن لهذا النظام أن يشجع الأطراف في المصالح المختلفة على التجمع وراء المرشحين الناجحين من الدور الاول في التمهيد لجولة ثانية من الانتخابات ، مما يشجع على التسويات والمقايضات بين الأحزاب والمرشحين . وعلاوة على ذلك ، وبما ان هذا النظام ابسط من نظام الصوت البديل (انظر القسم ب) (1) ، فإنه يصبح أكثر فعالية في البلدان التي تمثل الأمية فيها تحدياً. من المساوي الرئيسية لهذا النظام هي أولاً وقبل كل شيء ارتفاع التكاليف المتعلقة بإجراء جولتين انتخابيتين واحتمال حدوث عدم استقرار وعدم يقين بين الجولتين الانتخابيتين ، إذ في مجتمعات منقسمة، قد يؤدي اللابقين إلى العنف أو التدخل العسكري ، على غرار ما حدث في أنغولا والكونغو والجزائر في تسعينيات القرن الماضي<sup>25</sup>. تستخدم فرنسا ومصر وإيران وتوغو نظام الجولتين.

#### ج. مخطط مقارنة النظم الانتخابية الرئيسية<sup>26</sup>

المزايا	العيوب	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ التناسب</li> <li>▪ الشمولية</li> <li>▪ تمثيل الأقليات</li> <li>▪ عدد قليل من الأصوات المهذرة</li> <li>▪ من السهل انتخاب المرأة</li> <li>▪ لا حاجة (أو حاجة ضئيلة) لترسيم الحدود الجغرافية</li> <li>▪ لا حاجة لإجراء انتخابات فرعية</li> <li>▪ تسهيل اقتراع الغائب</li> <li>▪ يقيد نمو المناطق ذات الحزب الواحد</li> <li>▪ احتمال مشاركة أكبر للناخبين</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ضعف التمثيل الجغرافي</li> <li>▪ قضايا المساواة</li> <li>▪ احتمال ضعف الدعم التشريعي للرئيس يكون أكبر في النظم الرئاسية</li> <li>▪ احتمال تكوين حكومات ائتلافية أو حكومات الأقلية أكبر في النظم البرلمانية</li> <li>▪ منح مقدار كبير من السلطة للأحزاب السياسية</li> <li>▪ يمكن أن تؤدي إلى إشراك الأحزاب المتطرفة في السلطة التشريعية</li> <li>▪ عدم القدرة على أبعاد حزب معين عن السلطة</li> </ul>	قائمة التمثيل التناسبي ( قائمة PR )
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ تمثيل جغرافي قوي</li> <li>▪ من السهل تطبيق المساواة</li> <li>▪ سهولة فهمه</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ استثناء أحزاب الأقلية</li> <li>▪ استثناء الأقليات</li> <li>▪ لا يشمل النساء</li> </ul>	الفائز الأول (FPTP)

<sup>25</sup> المرجع نفسه

<sup>26</sup> المرجع نفسه

<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ إهدار الكثير من الأصوات</li> <li>▪ يُستخدم في كثير من الأحيان في الانتخابات الفرعية</li> <li>▪ يتطلب ترسيم الحدود الجغرافية</li> <li>▪ قد يفود إلى العش</li> <li>▪ من العسير الإعداد لاقتراع الغائبين</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ يشجع المعارضة المتماسكة</li> <li>▪ يستبعد الأحزاب المتطرفة</li> <li>▪ يتيح للناخبين الاختيار بين المرشحين</li> <li>▪ الدعم التشريعي القوي أكثر احتمالاً في النظم الرئاسية</li> <li>▪ الحكومات الاغلبية أكثر احتمالاً في النظم البرلمانية</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ يتطلب ترسيم الحدود الجغرافية</li> <li>▪ يتطلب جولة ثانية مكلفة إدارياً ومالياً</li> <li>▪ مطلوب في كثير من الأحيان في الانتخابات الفرعية</li> <li>▪ فترة زمنية طويلة بين الانتخابات و اعلان النتائج</li> <li>▪ غير متناسب</li> <li>▪ قد يفكك النظم الحزبية</li> <li>▪ قد يزعزع استقرار المجتمعات شديدة الأقسام</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ يمنح الناخبين فرصة ثانية للاختيار</li> <li>▪ تقسيم التصويت يكون أقل قياساً بكثير من النظم التعددية ذات الأغلبية</li> <li>▪ سهل الفهم</li> <li>▪ تمثيل جغرافي قوي</li> </ul>	<p>نظام الجولتين</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ نظام م عقد</li> <li>▪ يتطلب ترسيم الحدود الجغرافية</li> <li>▪ مطلوب في كثير من الأحيان في الانتخابات الفرعية</li> <li>▪ يمكن أن يخلق فئتين من الممثلين</li> <li>▪ تصويت استراتيجي</li> <li>▪ صعوبة أكبر في إعداد تصويت الغائبين</li> <li>▪ مقارنة بقائمة التمثيل التناسبي</li> <li>▪ لا يضمن تحقيق التناسب الكلي</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ الشمولية</li> <li>▪ تمثيل الأقليات</li> <li>▪ أقل تفكيكا للحزب من قائمة التمثيل التناسبي المحضة</li> <li>▪ قد يكون اسهل للإتفاق على البدائل الأخرى</li> <li>▪ المسائلة</li> <li>▪ عدد قليل من الأصوات المهذورة</li> </ul>	<p>النظم المتوازية</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ نظام معقد</li> <li>▪ يتطلب ترسيم الحدود الجغرافية</li> <li>▪ مطلوب في كثير من الأحيان في الانتخابات الفرعية</li> <li>▪ يمكن أن يخلق فئتين من الممثلين</li> <li>▪ تصويت استراتيجي</li> <li>▪ صعوبة أكبر في إعداد تصويت الغائبين</li> <li>▪ مقارنة بقائمة التمثيل التناسبي</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ التناسب</li> <li>▪ الشمولية</li> <li>▪ التمثيل الجغرافي</li> <li>▪ المسائلة</li> <li>▪ عدد قليل من الأصوات المهذورة</li> <li>▪ قد تكون اسهل للإتفاق على البدائل الأخرى</li> </ul>	<p>تناسب العضوية المختلطة</p>

## رابعاً. دراسات حالة بعض البلدان

### أ. تمثيل ومشاركة المرأة

#### 1. مصر

ان الدستور المصري لعام 1956 وعبر تأكيده على المساواة بين المواطنين ومنح المرأة حق التصويت والترشح للوظائف العامة ، يعد واحد من أكثر الدساتير تقدماً في العالم العربي فيما يتعلق بالحقوق السياسية للمرأة. إلا ان المسح الذي جرى عام 2005 حول التطبيق العملي لهذه الحقوق كشف ، مع ذلك ، عن ان التمثيل الفعلي للمرأة ما زال وعلى نحو جذري غير متحقق : في عام 1957 كانت المرأة تحتل مقعدين في المجلس التشريعي (0.57% من إجمالي عدد المقاعد) وفي عام 2000 أصبح 11 مقعداً (2.49% ) - سبعة نساء منتخبات وأربعة نساء يعينهم الرئيس-<sup>27</sup> . وبينما يكون تمثيل المرأة في المجالس المحلية هامشياً على نحو واضح فإن تمثيلها في الأحزاب السياسية محدودة للغاية ، إن لم يكن معدوماً تماماً حيث تبلغ أعلى نسبة للنساء العضوات في حزب سياسي 2% (في حزب الوفد ذو الأيديولوجية الليبرالي)<sup>28</sup> .

لقد استخدمت مصر ثلاثة نظم انتخابية مختلفة بين عامي 1984 و 2005 : (أ) نظام القائمة ذات التمثيل النسبي - نظام التمثيل النسبي المرتكز على الحزب (انتخابات عام 1984) ، (ب) النظام المتوازي مع القوائم الحزبية و 48 منطقة انتخابية ذات عضو منفرد (انتخابات عام 1987) ، (ج) نظام الجولتين المرتكز على المرشح وهو النظام المستخدم حالياً (انتخابات الأعوام 1990 و 1995 و 2000). لقد أثر كل نظام من تلك الأنظمة على عملية التفاعل السياسي في البلاد وفعالية السلطة التشريعية والدور الإشرافي لمجلس الشعب والعلاقات بين مختلف الأحزاب والقوى السياسية<sup>29</sup> .

في عام 1984 ، وبوجود القوائم الحزبية المرتكزة على نظام التمثيل النسبي ، تم تسجيل 54.9% من مجموع السكان الذين هم في سن التصويت ، ومارس 43% فقط (أو 23% من أولئك السكان الذين هم في سن التصويت) حقهم في التصويت فعلياً.

في عام 1987 وبوجود القوائم الحزبية والنظام المرتكز على المرشح ، أدلى 45% من المسجلين بأصواتهم . وفي عامي 1995 و 2000 أدلى 50% و 25% من الناخبين المسجلين ، على التوالي ، بأصواتهم . وفقاً لمعهد الديمقراطية والمساعدة الانتخابية (IDEA) ، يمكن أن تُعزى عدم مشاركة الناس في الانتخابات في ظل الأنظمة

<sup>27</sup> المعهد الدولي للديمقراطية والمساعدة الانتخابية (IDEA) ، بناء الديمقراطية في مصر : المشاركة السياسية للمرأة ، حياة الحزب السياسي ، و الانتخابات الديمقراطية ، 2005 ، متوفر ، 10 الصفحة على:

[http://aceproject.org/regions-en/countries-and-territories/EG/case-studies/egypt\\_country\\_report\\_english.pdf/view](http://aceproject.org/regions-en/countries-and-territories/EG/case-studies/egypt_country_report_english.pdf/view)

(كانت آخر زيارة للموقع الإلكتروني بتاريخ 1 حزيران 2009).

<sup>28</sup> المرجع نفسه

<sup>29</sup> المرجع نفسه ، 13.



المختلفة إلى الأمية الثقافية وانعدام الثقة في نتائج الانتخابات و وعود الحكومة ونزاهة الانتخابات و في تنظيم إجراءات التصويت<sup>30</sup>.

في عام 1983 ، وضع القانون رقم 114 نظام الحصص للنساء كمرشحات ونص على إدخال المرأة المرشحة على كل قائمة يتم تقديمها لجميع المناطق البالغ عددها 31 ، مما يعني أن المرأة لا بد وعلى نحو حتمي من أن تحصل على 31 مقعداً. إلا أنه ومما يؤسف له أن القانون رقم 188 لعام 1986 وجد أن هذا البند غير دستوري فيما يتعلق بمبدأ المساواة بين الرجل والمرأة. ونتيجة لذلك ، وفي عام 1987 حصلت المرأة على 14 مقعداً ، في عام 1990 على سبعة مقاعد ، وخمسة مقاعد في عام 1995 ، و عام 2000 على 7 مقاعد. لقد أدى انخفاض عدد المرشحات والتمثيل الفعلي لها في المناصب التي تشغلها عبر الانتخاب منذ الغاء نظام الحصص إلى زيادة مستوى الأمية الثقافية العامة ، وأثر سلباً على صورة المرأة ودورها في المجتمع<sup>31</sup>.

من أجل تحسين تمثيل المرأة ومشاركتها في الحياة السياسية المصرية ، يوصي المعهد الدولي للديمقراطية والمساعدة الانتخابية بأن يتم إعادة صياغة النظام الانتخابي ليجمع بين نظام القائمة الحزبية والنظام المرتكز على المرشح<sup>32</sup>. تقوم هذه التوصية على فكرة أن الإصلاح لن يكتب له النجاح ما لم يتم تحقيق المساواة الحقيقية في الفرص بين الأحزاب والمرشحين المستقلين ، طالما أن النساء وغيرهم من الأفراد (أي الذين يُطلق عليهم صفة الماركسيين ، وما إلى ذلك) يدخلون الانتخابات في كثير من الأحيان كمستقلين وليس كأعضاء في حزب معين.

## 2. الأردن

في عام 2003 عدلت الأردن قانون الانتخابات من أجل إدخال حصة للنساء في المجلس التشريعي. وعلى الرغم من أن الحصة صغيرة ، إلا إنها تخصص ستة مقاعد من أصل 110 من مقاعد البرلمان للنساء<sup>33</sup>.

### 3. جنوب إفريقيا

تضمن جنوب إفريقيا عبر تنفيذ نظام التمثيل النسبي مزيداً من مشاركة المرأة وتمثيلها عبر استخدام حصص الحزب على المستويين الوطني والأقليمي. ينص قانون الهياكل البلدية للحكومة المحلية لعام 1998 (LGMSA) على أنه " يجب على كل حزب أن يسعى إلى ضمان أن يكون 50% من المرشحين في قوائم

<sup>30</sup> المرجع نفسه

<sup>31</sup> المرجع نفسه ، 14.

<sup>32</sup> المؤسسة الدولية للديمقراطية والمساعدة الانتخابية: بناء الديمقراطية في مصر ، النص السابق الملحق بالملاحظة 90 .

<sup>33</sup> ACE شبكة المعرفة الانتخابية ، الأردن ، تقرير الأردن ، 15 (2005) ، متوفر على:

الحزب هم من النساء وإن النساء والرجال المرشحين موزعين بالتساوي على طول القائمة<sup>34</sup>. ليس هناك عقوبات مفروضة على عدم تنفيذ هذا البند إلا أنه وعلى الرغم من ذلك ارتفع تمثيل المرأة في الحكومة المحلية من 19% في عام 1995 إلى 29.6% في عام 2000 وإلى 40% في عام 2006<sup>35</sup> وذلك بسبب التزام حزب المؤتمر الوطني الأفريقي الحاكم (ANC) بالحد الأدنى لحصة لنساء البالغة 30%<sup>36</sup>. على المستوى الوطني تتمتع المرأة بمكاسب مماثلة في التمثيل. على الرغم من عدم اعتماد الأحزاب السياسية الأخرى لنظام الحصر، إلا أن الحملات الوطنية من أجل تحسين تمثيل المرأة والآثار الاجتماعية لقانون الهياكل البلدية للحكومة المحلية كان لها الفضل في تحقيق زيادة كبيرة في نسبة النساء المرشحات<sup>37</sup>. حيث ارتفع تمثيل المرأة في الجمعية الوطنية تدريجياً من 27.75% في عام 1994، إلى 30% في عام 1999، إلى 32.75% في عام 2004، إلى 43% في عام 2009<sup>38</sup>. إلا أنه ومع ذلك فلا يزال هناك تفاوت كبير بين الأقاليم في نسب تمثيل المرأة في الهيئات الانتخابية.

## ب. تمثيل ومشاركة الأقليات الأخرى

### 1. البوسنة والهرسك

لقد جرى تحديد مفهوم المجموعات القومية أو مجموعات الأقليات العرقية في البوسنة والهرسك في الدستور وقانون الانتخابات على أنها ثلاثة مجموعات "أصلية" وهي: البوسنيون والكروات والصرب، فضلاً عن فئة "الأخرين". يحدد التشريع على نحو خاص ضرورة أن تكون كل مجموعة ممثلة بنسبة معينة في البرلمان والسلطة التنفيذية، فعلى سبيل المثال، تتكون الرئاسة من ثلاثة أشخاص، شخص واحد من كل مجموعة يتناوبون على المنصب كل (8) أشهر، وفي المجلس التشريعي، يتكون المجلس الأعلى (مجلس الشعب) من 15 عضواً - 5 أعضاء بوسنيون و (5) أعضاء كروات و 5 أعضاء صرب - يتم انتخابهم لمدة 4 سنوات، بينما يتكون المجلس الأدنى (مجلس النواب القومي) من 42 عضواً - منها 28 مقعداً مخصصة لاتحاد البوسنة والهرسك، و 14 مقعداً لجمهورية صربيا - ويتم انتخاب الأعضاء وفقاً لنظام الانتخاب النسبي<sup>39</sup>.

<sup>34</sup> معهد انتخابات جنوب أفريقيا (EISA)، حصص تمثيل المرأة (2009) متوفر على: <http://www.eisa.org.za/WEP/souquotas.htm>

<sup>35</sup> المرجع نفسه

<sup>36</sup> المرجع نفسه

<sup>37</sup> المرجع نفسه

<sup>38</sup> المرجع نفسه

<sup>39</sup> ACE شبكة المعرفة الانتخابية، المناطق والبلدان: البوسنة والهرسك، متوفرة على:

<http://aceproject.org/regions-en/countries-and-territories/BA/default/?searchterm=bosnia>

(كانت آخر زيارة للموقع الإلكتروني بتاريخ 1 حزيران 2009).

لقد تعرض هذا النظام إلى الانتقاد العميق لقيامه بإضفاء الطابع المؤسسي على الاختلافات العرقية و ليس على الحقوق الجماعية التي تقدم إلى مجاميع الأقليات ، وفي واقع الأمر تقوم بتأمين السلطة لجماعات الأكثرية المحلية. ففي الوقت الذي تقوم فيه كل مجم وعة بحماية "حقوقها العرقية" ، إلا أنه لا توجد سلطة مركزية لتوحيد الجماعات. فضلا عن ذلك فإن ، الآخرين ، وهم الأقليات القومية أو الإثنية الأخرى والأقليات الأصغر حجما - الغجر ، واليهود والذين ينتمون إلى جذور تراثية مختلطة ولا يرغبون بالانتماء الى عرق واحد محدد - فإنه ليس لهم تواجد في السلطة السياسية على نحو فعلي<sup>40</sup>.

لذلك وبصورة أساسية جرى تفسير الهيكل الحالي للحقوق العرقية وتطبيقها على ان هما طريقة لضمان سلطة المجموعات العرقية الثلاثة ذات الأكثرية واستبعاد الأقليات وغير المنتمين إلى قوميات من السياسة ، وتقويض مشروع بناء دولة موحدة. نتيجة لذلك واجهت البوسنة والهرسك ثلاثة مطبات مرتبطة بحقوق الأقليات : (1) اساءة الوعاء العرقيين تشخيص تطلعات ومصالح المجموعة ؛ (2) الأغلبية العرقية التي استمالت 'المكانة الخاصة' التي توفرها حقوق الأقليات والتي تناهض مبدأ المساواة في المعاملة بموجب القانون ؛ (3) المجموعات العرقية التي تهدد بعرقلة التلاحم والاستقرار في البلاد<sup>41</sup>.

إن الهيكل المؤسسي في البوسنة يتناقض أيضا مع المعايير الدولية لحقوق الإنسان . فوفقا لمفوضية البندقية في مجلس أوروبا أن الهيكل الدستوري للبوسنة لا يستوفي المعايير الأوروبية للديمقراطية وحماية حقوق الإنسان ، لأنه ينطوي على تمييز<sup>42</sup>.

يرى النقاد ان الفصل المؤسسي بين الجماعات العرقية في إطار اتفاق دايتون<sup>43</sup> في نهاية الأمر لا يؤدي إلى الاندماج بل إلى مزيد من الانفصال السياسي وخير مثال على ذلك هو الانتخابات الرئاسية : لا يجوز لمواطن من جمهورية صربيا التصويت لمرشحة صربية لرئاسة الجمهورية - بغض النظر عن العرق الذي تنتمي إليه أو تفضيل المرشح . وبصورة مائلة ، لا يمكن للناخبين في ال لإتحاد التصويت إلا للمرشحين في القوائم الكرواتية أو البوسنية. إن هذه الطريقة تقلص من التعبير الكامل عن حقوق الناخبين عبر حرمان الناخبين من خياراتهم على أساس يستند على الإقامة الجغرافية فقط<sup>44</sup>.

## 2. جنوب إفريقيا

40 مركز وودرو ويلسون الدولي للباحثين ، التقسيم العرقي المؤسسي في البوسنة : المضي قدما في العراق؟ (2007) ، متوفر على: [http://www.wilsoncenter.org/index.cfm?topic\\_id=1422&fuseaction=topics.item&news\\_id=309226](http://www.wilsoncenter.org/index.cfm?topic_id=1422&fuseaction=topics.item&news_id=309226)

41 المرجع نفسه

42 المرجع نفسه

43 الإطار العام لاتفاق للسلام في البوسنة والهرسك (يشار إليه لاحقا بأسم "اتفاق دايتون") ، متوفر على : [http://www.ohr.int/dpa/default.asp?content\\_id=380](http://www.ohr.int/dpa/default.asp?content_id=380)

(كانت آخر زيارة للموقع الإلكتروني بتاريخ 1 حزيران 2009).

44 المرجع نفسه.

تمتلك جنوب أفريقيا برلماناً يُعد الأكثر تمثيلاً للأعراق في العالم<sup>45</sup> وذلك نتيجة لسياسات وتشريعات الب لاد مرحلة ما بعد الفصل العنصري. يجري انتخاب مجلس النواب الأدنى - الجمعية الوطنية - وفقاً لنظام "قائمة التمثيل النسبي". وهذا يعني قيام كل حزب يشترك في الانتخابات بتقديم قائمة المرشحين للانتخابات. ثم يقوم الناخبون بالأدلاء بأصواتهم لصالح الحزب، ويتم تخصيص المقاعد وفقاً لنسبة الأصوات التي يحصل عليها كل حزب. يتكون المجلس الأعلى - المجلس الوطني للأقاليم - من 90 عضواً، 10 أعضاء من كل من الأقاليم التسعة. لقد تم تأسيس المجلس الأعلى لغرض إعطاء صوت أكبر لمصالح الأقاليم والموافقة على تشريع يتضمن صلاحيات وطنية وأقليمية مشتركة على النحو المحدد في ملحق الدستور. يتكون كل وفد أقليمي من ستة مندوبين دائمين وأربعة مندوبين متناوبين<sup>46</sup>.

من أجل إضافة المزيد من الحماية على الحقوق السياسية للأقليات، أسس دستور جنوب أفريقيا مفوضية مستقلة للانتخابات (IEC) ومحكمة انتخابية. إن المفوضية المستقلة للانتخابات مسؤولة عن: إدارة الانتخابات على جميع المستويات الحكومية؛ ضمان إجراء انتخابات حرة ونزيهة؛ إعلان نتائج الانتخابات في أقرب وقت ممكن، وتحديد عدد المقاعد المخصصة لكل دائرة انتخابية في الانتخابات الوطنية وانتخابات الأقاليم (تكون الأقاليم التسعة دوائر انتخابية). إن المجلس البلدي لترسيم الحدود هو المسؤول عن تحديد السلطات المحلية. يجري تعيين أعضاء المجلس الذين يتراوح عددهم بين 7 إلى 15 عضواً من قبل الرئيس ويتولى رئاسته مدير بدوام كامل. يوجد في جنوب أفريقيا 282 مسؤول بلدية<sup>47</sup>.

### 3. مصر

إن السمة المميزة للنظام الانتخابي في مصر هي شرط ملئ 50% من المقاعد في الهيئة التشريعية من قبل عمال أو فلاحين. عملياً، يعني هذا الشرط أن كل منطقة ممثلة في الجمعية من قبل شخصين، أحدهما يمثل العمال والفلاحين، والآخر يمثل شرائح أخرى من المجتمع. ومن المثير للاهتمام أن نلاحظ أن هذه الحصص المفروضة لم يتم الإعلان عن عدم دستوريتها (كما حدث مع حصص تمثيل المرأة) بسبب تناقض أحكام الدستور. إن هذه

45

الفريق الدولي لحقوق الأقليات، بيان صحفي صادر في 20 آذار 2007، متوفر على:

<http://www.minorityrights.org/684/press-releases/african-states-are-the-most-dangerous-in-the-world-for-minorities-but-south-africa-comes-top-in-a-global-list-of-best-ethnic-political-representation-new-report.html>.

46 وزارة الخارجية الأمريكية، مذكرة معلومات أساسية: جنوب أفريقيا، متوفرة على: <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/2898.htm>. (كانت آخر زيارة للموقع الإلكتروني بتاريخ 1 حزيران 2009).

47 منظمة EISA: الترويج للانتخابات ذات مصداقية والحكم الديمقراطي في أفريقيا: النظام الانتخابي في جنوب أفريقيا:

<http://www.eisa.org.za/WEP/sou4.htm#fn2>

(كانت آخر زيارة للموقع الإلكتروني بتاريخ 1 حزيران 2009).

الحصة تنتهك المبدأ الدستوري الذي ينص على أن جميع المواطنين متساوون ، بغض النظر عن العرق أو العقيدة أو الجنس ، ويتعارض مع مبدأ المساواة في الفيص ويؤتج عددا من الآثار السيئة من بينها سوء تمثيل المرشحين المحتملين لأنفسهم على أنهم عمال أو فلاحين أو إبعاد المرشحين المؤهلين والجديرين بالثقة عن المجلس التشريعي<sup>48</sup>.

## خامسا. نموذج للغة التشريعية:

### أ. البوسنة والهرسك

#### قانون الانتخاب

##### المادة 19.4

يجب أن يقدم الحزب أو التحالف السياسي المُصادق عليه قائمة مرشحين منفصلة لكل وحدة انتخابية.

بالنسبة للانتخابات البلدية والكانتونات يجوز ان يكون عدد المرشحين في قائمة المرشحين من حزب أو تحالف سياسي أو قائمة المرشحين المستقلين أعلى بنسبة (10 %) من عدد التوكيلات التي سيتم تخصيصها.

بالنسبة للدوائر الانتخابية المتعددة الأعضاء \* التي جرى أنشاؤها وفقا للفصول 9 و 10 و 11 من هذا القانون يجوز ان يزيد عدد المرشحين في قائمة المرشحين من حزب أو تحالف سياسي بمقدار مرشحين اثنين (2) عن عدد التوكيلات التي ستخصص في الدوائر الانتخابية المتعددة الأعضاء.

يجب ان تحتوي قوائم المرشحين على مرشحين من الذكور والإناث ويجب توزيع جنس المرشحين عن الأقلية على قائمة المرشحين على النحو التالي: مرشح واحد (1) على الأقل من الأقلية بين اول المرشحين الأوليين الاثنين (2) ؛ مرشحين اثنين (2) من الأقلية بين اول المرشحين الخمسة (5) ؛ ثلاث (3) مرشحين من الأقلية بين اول المرشحين الثمانية (8) ...إلى آخره . يجب أن يكون عدد جنس المرشحين من الأقلية على الأقل مساويا لمجموع عدد المرشحين على القائمة ، مقسمة على ثلاثة (3) مقربا إلى أقرب عدد صحيح.

يجب ان تشير قوائم المرشحين لمجلس النواب اتحاد البوسنة والهرسك ورئيس ونائب رئيس جمهورية صربيا والجمعية الوطنية لجمهورية صربيا الى المنطقة أو المجموعة الأخرى\*\* التي يعلن المرشحون الانتماء إليها .

\* ملاحظة 1 : تُعرّف الدوائر الانتخابية المتعددة الأعضاء بأنها مجموعات منتظمة من البلديات وفقا للتعريف الوارد في الدستور ، الفصل 9 ، المادة 9.4<sup>49</sup>.

\*\* ملاحظة 2 : أن البوسنيون والكروات والصرب ، هي (وغيرها) "شعوبا أصلية"<sup>50</sup>.

<sup>48</sup> المؤسسة الدولية للديمقراطية والمساعدة الانتخابية : بناء الديمقراطية في مصر ، النص السابق الملحق بالملاحظة 15.

<sup>49</sup> دستور البوسنة والهرسك ، الديباجة : [http://www.ccbh.ba/eng/p\\_stream.php?kat=518](http://www.ccbh.ba/eng/p_stream.php?kat=518)

(كانت آخر زيارة للموقع الإلكتروني بتاريخ 1 حزيران 2009).

<sup>50</sup> المرجع نفسه

### المادة 6.9

تخصص التوكيلات في كل دائرة انتخابية بالطريقة التالية :  
بالنسبة لكل حزب أو تحالف سياسي ، يجب أن يتم تقسيم مجموع عدد الأصوات الصحيحة التي  
استلمها ذلك الحزب أو التحالف السياسي على 1 ، 3 ، 5 ، 7 ، 9 ، 11 ، ... إلى آخره ، طالما  
كان ذلك ضرورياً للتخصيص المعني. ستكون الأرقام الناتجة عن هذه السلسلة من التقسيمات هي  
"الحصص".

ان عدد الاصوات لمرشح مستقل هي حصص ذلك المرشح. يجب ترتيب الحصص وفقاً لأكبر حصة نزولاً إلى  
أدنى حصة. كما يجب أن توزع التوكيلات بشكل منظم وصولاً إلى أعلى ناتج إلى ان يتم توزيع كل توكيلات  
الدائرة الانتخابية للحزب. لا يمكن للأحزاب والائتلافات السياسية وقوائم المرشحين المستقلين والمرشحين  
المستقلين ان تشارك في توزيع التوكيلات اذا لم يتمكنوا من الفوز بأكثر من 3 ٪ من إجمالي عدد الأصوات  
المقبولة في وحدة انتخابية.

### الفصل A.9

رئيس ونائب رئيس اتحاد البوسنة والهرسك

### المادة 13.9

في انتخاب رئيس ونواب رئيس اتحاد ال بوسنة والهرسك ، يجب ان يقوم على الأقل ثلث مندوبي تجمعات  
الشعوب الأصلية (caucuses) إلى مجلس شعوب الأتحاد بتسمية مندوبين لمنصب الرئيس ونواب الرئيس.

### المادة 14.9

يجب ان يتم تشكيل القوائم المشتركة لمنصب رئيس و نائب رئيس اتحاد البوسنة والهرسك من بين المرشحين  
المشار إليهم في المادة 13.9. يصوت مجلس النواب في برلمان اتحاد البوسنة والهرسك على قائمة واحدة  
أو عدة قوائم مشتركة مؤلفة من ثلاثة مرشحين بينهم مرشح واحد من بين كل الشعوب الأصلية التي تتألف منها.  
يجب انتخاب القائمة التي تحصل على غالبية الأصوات في مجلس النواب في برلمان اتحاد البوسنة والهرسك  
اذا حصلت على أغلبية الأصوات في مجلس الشعب في برلمان اتحاد البوسنة والهرسك بضمنها أغلبية الأصوات  
في كل تجمعات الشعوب الأصلية.

### المادة 16.9

يجوز لمندوبي لمجلس الشعب في برلمان اتحاد البوسنة والهرسك المنتمين الى فئة "الآخرين" أن يشاركون في  
انتخاب المرشحين لمنصب الرئيس ونائب الرئيس، إلا ان ه من غير الجائز لهم ، في هذه المناسبة ، تشكيل  
التجمعات ويجب عدم احتساب اصواتهم عند حساب الأغلبية المحددة في تجمعات الشعوب الأصلية<sup>51</sup>.

## ب. جنوب إفريقيا

### قانون الانتخابات رقم 73 لسنة 1998<sup>52</sup>

الفصل 4 ، الجزء 6 ، النظام الانتخابي (القسم 57 A)

A 57 - نظام التمثيل في الجمعية الوطنية والمجالس التشريعية الإقليمية يُطبق الجدول A1 بشكل عام على انتخابات الجمعية الوطنية والمجالس التشريعية التي تجري في إطار هذا القانون ، من دون الانتقال من عمومية تطبيقها ، وبصورة خاصة على :  
(أ) قوائم المرشحين ؛  
(ب) توزيع المقاعد ؛  
(ج) تخصيص مرشحين من القوائم كممثلين في تلك المقاعد ؛  
(د) ملء الشواغر.

الجدول A1 - نظام التمثيل في الجمعية الوطنية والجمعية الوطنية الإقليمية

- ... (2) يجب أن تُملئ المقاعد في الجمعية الوطنية على النحو التالي :
- (أ) تُملئ نصف المقاعد من القوائم الإقليمية التي قدمتها الأطراف المعنية ، مع عدد ثابت من المقاعد المخصصة لكل منطقة على النحو الذي تحدده المفوضية فيما يتعلق بانتخابات الجمعية الوطنية ، مع مراعاة البيانات المتاحة على أساس علمي والمتعلقة باحترام الناخبين والتمثيل من قبل الأطراف المعنية.
- (ب) يُملئ النصف الآخر من المقاعد من القوائم الوطنية التي قدمتها الأطراف المعنية ، أو من القوائم الإقليمية في حالة عد تقديم قوائم وطنية .
- (3) يجب أن لا تحتوي قوائم المرشحين المقدمة من قبل أحد الأحزاب على أسماء يتجاوز عددها عدد المقاعد في الجمعية الوطنية ، ويجب على كل قائمة من تلك القوائم ان تشير الى ترتيب ثابت للأفضلية والأسماء على النحو الذي يحدده الحزب .
- (4) أ - يجب أن تتكون قوائم المرشحين في حزب ما من :  
(أ) قائمة وطنية وقائمة لكل إقليم ، أو  
(ب) قائمة لكل إقليم، مع عدد من الأسماء في كل قائمة على النحو الذي يحدده الحزب، وتخضع للبند 3

### الفصل 6 ، الإدارة (الفقرات 60-86)

الجزء 1 - المنطقة الانتخابية (الفقرات 60 - 63 A)

60 - إنشاء المناطق الانتخابية

(1) يجب على المفوضية -

(أ) إنشاء مناطق انتخابية في جميع أنحاء الجمهورية ؛

<sup>52</sup> قانون الانتخابات في جنوب إفريقيا رقم 73 لسنة 1998 :

(ب) تحديد حدود كل منطقة انتخابية وفقا للعوامل المذكورة في القسم 61 ؛  
(ج) الاحتفاظ بخريطة لكل منطقة انتخابية .  
(2) إن مناطق الإقتراع للانتخابات ما هي تلك المناطق التي تكون عند موعد إجراء الانتخابات واقعة ضمن المنطقة التي جرت فيها الدعوة إلى إجراء الانتخابات .

61 - عوامل تحديد حدود المنطقة الانتخابية  
يجب على المفوضية أن تحدد حدود المنطقة الانتخابية عبر الأخذ بنظر الاعتبار أي عامل يتعلق بالمنطقة الانتخابية والذي يمكن أن يؤثر على إجراء انتخابات حرة ونزيهة ومنظمة ، بما في ذلك:  
(أ) توفير مكان مناسب لمركز الإقتراع ؛  
(ب) عدد وتوزيع الناخبين المؤهلين للانتخاب ؛  
(ج) إمكانية وصول الناخبين إلى مركز الإقتراع عبر الأخذ بنظر الاعتبار :  
(1) موقع مركز الإقتراع ؛  
(2) توفر وسائل النقل ؛  
(3) مرافق الاتصالات السلكية واللاسلكية ؛  
(4) أي من الخصائص الجغرافية أو المادية التي قد تعوق الوصول إلى مركز الإقتراع ؛  
(د) حدود البلديات والمقاطعات  
(هـ) الحدود القبلية والتقليدية والكمركية والتاريخية .

## جدول 2 - لأنحة قواعد السلوك الانتخابي

### 1- الهدف من اللأئحة

إن الغرض من هذه اللأئحة هو الترويج للشروط التي تقضي إلى إجراء انتخابات حرة ونزيهة بما في ذلك:  
(أ) التسامح مع النشاط السياسي الديمقراطي ؛ و  
(ب) القيام بحملات سياسية حرة ونقاش عام صريح.

### 4 الالتزام العام

(1) يجب على كل حزب مسجل وكل مرشح أن :  
(أ) يذكر بضرورة علنية ان لكل شخص الحق في:  
(1) التعبير بحرية عن آراءه ومعتقداته السياسية ؛  
(2) الإعتراض على ومناقشة آراء ومعتقدات الآخرين السياسية ؛  
(3) نشر وتوزيع مواد الحملة الانتخابية ، بما فيها التبليغات والإعلانات ؛  
(4) رفع اللافتات ولوحات الإعلانات والنشرات والملصقات بصورة قانونية ؛  
(5) حشد التأييد لحزب أو مرشح ؛  
(6) تعبئة اعضاء جدد للحزب ؛  
(7) عقد اجتماعات عامة ؛  
(8) السفر لحضور الجلسات العامة  
(ب) أن يدين علنا أي عمل قد يقوض إجراء انتخابات حرة ونزيهة للانتخابات .  
(2) يجب على كل حزب مسجل وكل مرشح القبول بنتيجة الانتخابات أو الطعن في النتيجة في المحكمة .



### (5) واجب التعاون

يجب على كل حزب مسجل وكل مرشح أن يجري اتصالات مع الأطراف الأخرى المتنافسة في الانتخابات ، وأن يسعى إلى ضمان عدم الدعوة الى جلسة عامة أو مسيرة أو مظاهرة أو حشد للجمهور أو أي حدث سياسي في نفس الوقت والمكان الذي جرى تحديده من قبل طرف آخر متنافس في الانتخابات.

### 6 دور المرأة

يجب على كل حزب مسجل وكل مرشح أن -

- (أ) يحترم حق المرأة في الاتصال بحرية مع الأحزاب والمرشحين ؛
- (ب) يسهل المشاركة الكاملة والمتساوية للمرأة في النشاطات السياسية ؛
- (ج) يضمن حرية وصول المرأة إلى جميع الاجتماعات السياسية العامة والمسيرات والمظاهرات وغيرها من الأحداث السياسية
- (د) يتخذ جميع الخطوات المعقولة للتأكد من تمتع المرأة بحرية الانخراط في أي أنشطة سياسية.

ج. مصر

### الدستور 53

#### المادة 196

يتم تشكيل مجلس الشورى من عدد من الأعضاء يحدده القانون على أن لا يقل عن (132) عضواً. ويتم انتخاب ثلثاً أعضاء المجلس بالاقتراع المباشر السري العام على أن يكون نصفهم على الأقل من العمال والفلاحين.  
يعين رئيس الجمهورية الثلث الباقي .

#### المادة 197

يحدد القانون الدوائر الانتخابية الخاصة بمجلس الشورى وعدد الأعضاء في كل دائرة، والشروط الواجب توافرها في المنتخبين أو المعيّنين منهم.

<sup>53</sup> الدستور المصري : [http://www.shoura.gov.eg/shoura\\_en/const\\_pdf/eng\\_const.pdf](http://www.shoura.gov.eg/shoura_en/const_pdf/eng_const.pdf)

( كانت آخر زيارة للموقع الإلكتروني بتاريخ 28 حزيران 2009).